



Platforma pro sociální bydlení



SEKCE SOCIÁLNÍCH KURÁTORŮ

Praha, 10. 12. 2018

Vážené paní senátorky, vážení páni senátoři,

Jako zástupci organizací, které pracují s předluženými lidmi všech věkových kategorií, včetně dětí a seniorů, vítáme záměr změnit pravidla pro oddlužení a přiblížit je tak pravidlům, která fungují všude ve vyspělé Evropě. Předlužení se stalo jedním z nejdůležitějších společenských a ekonomických problémů současné české společnosti, a toto je cesta, jak jej alespoň částečně vyřešit.

Když už veřejná diskuse dospěla do bodu, kdy je potřeba změny pravidel pro oddlužení všeobecně přijímána, byla by velká škoda, pokud by se na několik příštích let stala zmarřenou příležitostí. Obchodní vztahy věřitelů a dlužníků dopadají negativně nejen na tyto dvě strany, ale na celou společnost, na daňové poplatníky a zejména na nezletilé děti, které vyrůstají v předlužených domácnostech. A právě proto není zákonodárce jen rozhodčím vztahu věřitele a dlužníka, ale má zohledňovat i celospolečenský zájem. Uvědomujeme si, že současné navrhované znění je výsledkem složitě nalezeného kompromisu.

Dovolujeme si však upozornit na dva zásadní problémy, které v současném návrhu spatřujeme.

Prvním je vnitřně rozporná a právně nejasná úprava podmínek pro oddlužení¹, která stanovuje, že:

- 1.) po dobu 5 let od schválení oddlužení nebylo dlužníku oddlužení zrušeno
- 2.) a dlužník neporušil svou povinnost vynaložit veškeré úsilí, které po něm bylo možno spravedlivě požadovat, k plnému uspokojení pohledávek svých věřitelů;
- 3.) má se za to, že tuto povinnost neporušil, jestliže v této době splatil nezajištěným věřitelům alespoň 30 % jejich pohledávek.

Vnitřní rozpornost se týká bodu 1.) a 2.), neboť obsahově je bod 2.) přirozenou podmínkou splnění bodu 1.) (podstatou insolvenčního řízení je, že dlužník po celou dobu oddlužení vynakládá úsilí k co největšímu uspokojení svých věřitelů). Takovou formulací se vynaložení veškerého úsilí vylučuje z množiny podstatných povinností a stává se kategorií, již má soud posuzovat na konci řízení nad rámec těchto povinností, čímž se výsledek insolvenčního řízení stává nepředvídatelným.

Zmínka o 30% hranici v bodu 3.) může vést v případě větší zátěže soudů k tomu, že se ustálí praxe schvalovat oddlužení při splacení 30 % pohledávek a pod touto hranicí bude schvalováno jen výjimečně, což je i interpretace prezidentky Soudcovské unie Daniely Zemanové. Za těchto okolností bude dlužník vynakládat po dobu pěti let úsilí bez záruky, že bude mít i přes veškerou snahu zdárný výsledek.

Na základě těchto argumentů navrhuje, aby do platnosti vešla pouze první část ustanovení, bod 1.)

¹ Novelizační bod 55, § 412a odst. 1 písm. c)

Druhý problém spatřujeme v ustanovení, které ukládá dlužníkovi, aby výše splátky ostatním věřitelům byla nejméně ve výši splátky, která je odváděna na odměnu insolvenčního správce² (celkem tedy minimálně 2 178 Kč měsíčně). Navržená změna by se stala bariérou vstupu do oddlužení pro ty, kdo jsou v nejslabší pozici a ani tuto částku jim z příjmu není možné strhávat (zejm. senioři s nízkým důchodem, nízkopříjmoví zaměstnanci s vyživovanými dětmi...). Tím by vyšla naprázdno i snaha usnadnit oddlužení zvláště zranitelným osobám³, neboť část seniorů a lidí pobírajících invalidní důchod by do oddlužení vůbec nemohla vstoupit.

Toto ustanovení navrhuje z novely Insolvenčního zákona vypustit.

Vážené paní senátorky, vážení páni senátoři, věříme, že Vám výsledek snahy o moderní a funkční podobu insolvenčního zákona není lhostejný, a že naše návrhy zvážíte. Rádi Vám také poskytneme v této problematice jakoukoli další konzultaci nebo podporu.

S úctou,



Šimon Pánek

Člověk v tísni



Lukáš Curylo

Charita ČR



Stanislav Skalický

Asociace občanských poraden



Martina Zikmundová

Česká asociace streetwork



Dagmar Doubravová

Rubikon Centrum



Jiří Horecký

Asociace poskytovatelů
sociálních služeb ČR

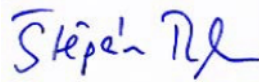
² Novelizační bod 15, § 395 odst. 1 písm. b)

³ Novelizační bod 50, § 412a odstavce 3 a 4



Miroslav Zima

DROM – romské středisko



Štěpán Ripka

Platforma pro sociální bydlení



Jan F. Krupa

Armáda spásy v ČR



Karel Schwarz

Evropská síť proti chudobě
a sociálnímu vyloučení v ČR



Pavel Pěnkava

Sekce sociálních kurátorů SSP ČR